1. 初めに

自動車がわが国へ導入されてから90年ばかりの今日、歴史というほどでないにしてもその発達の過程を振り返って見たとき、数々の事実が自動車史的に文献において、明治・大正・昭和初期というような年号区分が多く使われている。これは、古事の思い出しや、古い資料を点で語るにはよいか知れないか、体系立てて線で語ろうとするとときには不適当に思われる。

今回先帝の崩御により時代は昭和から平成に移り変わったが、世情に何ら変化の見られなかったとおり、明治→大正→昭和への移り変わりにおいても同様で、ましてや一交通機関である自動車の発達の過程においても、大きく影響される何もありなかったと思われる。ま、かえって年号区分により、両時代にまたがった線があいまいになり、事実明治45年→大正元年→旧19年にかけての発達史上の大きな盛り上がりは、時代区分としては語れない不都合さを生じている。

そこで筆者は、法規は世情の必要に迫られ発令・改廃されるものであるという観点から、自動車史を体系立てた方法として、自動車取締法規による法制的時代区分により、その発達の過程をまとめるのが今日では一番良い方法と考え、その時代区分に付いて以下述べるとともに、第一期に当る「道府県令時代」の各取締規則の発令状態及び背景となる当時の自動車の保有台数について、ここに調査資料に基づき時の流れを確認することとする。

2. 自動車取締法規の変遷と時代の区分

<table>
<thead>
<tr>
<th>時代区分</th>
<th>自動車取締法令発令状況</th>
</tr>
</thead>
</table>
| 府県令時代（16年間） | 明治36年（1903）8月20日、愛知県にて日本最初の自動車取締規則となる「乗合自動車営業取締規則」（県令第61号）を発令、同年中に他の8府県にて同様に発令された。

この間全国44の道府県にて新規発令、または改廃が行われた。

大正7・3・23、「軍用自動車補助法」発令 |
大正8年（1919）1月11日，内務省令第1号として「自動車取締令」を発令。全国統一法令となり、各道府県は旧規則を廃止した上同法施行規則を発令し、各道府県での細則を定めた。ただし、当時の外県であった朝鮮（大正10年7月発令）や満州（大正11年6月発令）などでは独自の取締規則を発令している。

昭和8年（1933）8月18日，内務省令第23号として「自動車取締令」を発令。旧令を廃にして新令とする。

昭和23年（1948）1月1日付にて内務省の解体に伴い「自動車取締令」は廃され、次の2法が発令・施行された。

●道路交通取締法（昭和22年11月8日、法律第130号）
●道路運送法（昭和22年12月16日、法律第191号）...

現在に至る。

明治36年8月20日付で愛知県が「乗合自動車営業取締則」（県令第61号）を発令以来，現行法に至るまでの変遷を図表として大別すると上記のとおりとなる。

3. 道府県令時代の自動車取締則の発令明細

<table>
<thead>
<tr>
<th>番号</th>
<th>道府県名</th>
<th>発令年月日</th>
<th>取締則名</th>
<th>改正年月日</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>愛知</td>
<td>昭和36年8月20日</td>
<td>乗合自動車営業取締則（県令第61号）</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>長野</td>
<td>昭和36年9月29日</td>
<td>乗合自動車取締則（県令第40号）</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

M・T・G・E・R・Fは改定（県令第49号）
M・G・F・E・R・Tは改正（県令第70号）
T・G・E・R・F・Tは全文改正（県令第27号）
<table>
<thead>
<tr>
<th>項目</th>
<th>地名</th>
<th>取締規則</th>
<th>略号</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>3</td>
<td>京都</td>
<td>36-10-28</td>
<td>自動車営業取締規則（府令第39号）</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>畠山</td>
<td>36-11-17</td>
<td>乗合自動車営業取締規則（県令第85号）</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>鹿児島</td>
<td>36-12-14</td>
<td>乗合自動車営業取締規則（県令第44号）</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>宮城</td>
<td>36-12-28</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第58号）</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>石川</td>
<td>36-12-29</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第78号）</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>福井</td>
<td>36-12-30</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第64号）</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>岡山</td>
<td>36-12-30</td>
<td>乗合自動車営業取締規則（県令第86号）</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>平野</td>
<td>37-1-19</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第3号）</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>山口</td>
<td>37-1-19</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第3号）</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>秋田</td>
<td>37-3-31</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第10号）</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>滋賀</td>
<td>37-6-6</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第36号）</td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>宮崎</td>
<td>37-6-9</td>
<td>乗合自動車営業取締規則（県令第35号）</td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>神奈川</td>
<td>37-8-16</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第53号）</td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>香川</td>
<td>37-11-30</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第68号）</td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>大阪</td>
<td>38-10-2</td>
<td>自動車営業取締規則（府令第64号）</td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>新潟</td>
<td>38-10-6</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第37号）</td>
</tr>
<tr>
<td>19</td>
<td>奈良</td>
<td>38-11-21</td>
<td>乗合自動車営業取締規則（県令第29号）</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>静岡</td>
<td>39-1-26</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第7号）</td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td>東京</td>
<td>40-2-19</td>
<td>自動車営業取締規則（府令第9号）</td>
</tr>
<tr>
<td>22</td>
<td>栃木</td>
<td>40-3-6</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第14号）</td>
</tr>
<tr>
<td>23</td>
<td>高知</td>
<td>40-3-23</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第12号）</td>
</tr>
<tr>
<td>24</td>
<td>福岡</td>
<td>40-5-27</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第30号）</td>
</tr>
<tr>
<td>25</td>
<td>埼玉</td>
<td>40-7-23</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第36号）</td>
</tr>
<tr>
<td>26</td>
<td>鳥取</td>
<td>40-9-16</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第41号）</td>
</tr>
<tr>
<td>27</td>
<td>愛媛</td>
<td>41-8-1</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第73号）</td>
</tr>
<tr>
<td>28</td>
<td>徳島</td>
<td>41-9-19</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第105号）</td>
</tr>
<tr>
<td>29</td>
<td>茨城</td>
<td>42-1-14</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第2号）</td>
</tr>
<tr>
<td>30</td>
<td>群馬</td>
<td>42-5-28</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第33号）</td>
</tr>
<tr>
<td>31</td>
<td>福島</td>
<td>45-1-12</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第4号）</td>
</tr>
<tr>
<td>32</td>
<td>鳥取</td>
<td>45-3-17</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第11号）</td>
</tr>
<tr>
<td>33</td>
<td>三重</td>
<td>45-4-2</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第10号）</td>
</tr>
<tr>
<td>34</td>
<td>青森</td>
<td>45-6-14</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第67号）</td>
</tr>
<tr>
<td>35</td>
<td>北海道</td>
<td>45-6-23</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第25号）</td>
</tr>
<tr>
<td>36</td>
<td>兵庫</td>
<td>45-7-1</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第40号）</td>
</tr>
<tr>
<td>37</td>
<td>山梨</td>
<td>49-10-21</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第22号）</td>
</tr>
<tr>
<td>38</td>
<td>岐阜</td>
<td>51-11-3</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第10号）</td>
</tr>
<tr>
<td>39</td>
<td>千葉</td>
<td>51-12-13</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第104号）</td>
</tr>
<tr>
<td>40</td>
<td>佐賀</td>
<td>51-12-19</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第24号）</td>
</tr>
<tr>
<td>41</td>
<td>和歌山</td>
<td>2-2-7</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第9号）</td>
</tr>
<tr>
<td>42</td>
<td>山形</td>
<td>2-3-12</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第17号）</td>
</tr>
<tr>
<td>43</td>
<td>岩手</td>
<td>2-8-13</td>
<td>自動車営業取締規則（県令第23号）</td>
</tr>
<tr>
<td>44</td>
<td>北海道</td>
<td>3-3-8</td>
<td>自動車営業取締規則（府令第4号）</td>
</tr>
</tbody>
</table>

（注）
①全国47都府県の中、長崎・大分・沖縄の3県のみ県令としての取締規則は発令されていないが、当時自動車の存在は確認されており、規則に準ずる通達で取り締めていた。
②福井県では、県令ファイルの喪失により原文未確認である。
この結果は「内閣統計局」発行の年次別統計書を基とし、各道府県が独自で発行した統計書と照合し、大きく合致しないものは一部修正を加えた。これは、内閣統計局の数字は各道府県からの申告数をまとめたもので、各道府県の数字の方が信が置けるからである。
<table>
<thead>
<tr>
<th>年次</th>
<th>道府県</th>
<th>明治</th>
<th>大正</th>
<th>奈良</th>
<th>和歌山</th>
<th>島根</th>
<th>岡山</th>
<th>広島</th>
<th>山口</th>
<th>徳島</th>
<th>香川</th>
<th>愛媛</th>
<th>高知</th>
<th>大分</th>
<th>福岡</th>
<th>佐賀</th>
<th>長崎</th>
<th>養本</th>
<th>宮崎</th>
<th>鹿児島</th>
<th>沖縄</th>
<th>合計</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>36</td>
<td>37</td>
<td>38</td>
<td>39</td>
<td>40</td>
<td>41</td>
<td>42</td>
<td>43</td>
<td>44</td>
<td>5</td>
<td>6</td>
<td>7</td>
<td>8</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>4</td>
<td>5</td>
<td>6</td>
<td>7</td>
<td>8</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>愛知</td>
<td></td>
<td>1</td>
<td>5</td>
<td>5</td>
<td>9</td>
<td>21</td>
<td>27</td>
<td>75</td>
<td>137</td>
<td>187</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>三重</td>
<td></td>
<td>2</td>
<td>12</td>
<td>12</td>
<td>9</td>
<td>9</td>
<td>8</td>
<td>13</td>
<td>15</td>
<td>40</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>京都</td>
<td></td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>5</td>
<td>21</td>
<td>50</td>
<td>46</td>
<td>69</td>
<td>66</td>
<td>108</td>
<td>181</td>
<td>309</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>兵庫</td>
<td></td>
<td>3</td>
<td>6</td>
<td>6</td>
<td>6</td>
<td>6</td>
<td>6</td>
<td>10</td>
<td>21</td>
<td>51</td>
<td>43</td>
<td>58</td>
<td>84</td>
<td>167</td>
<td>211</td>
<td>297</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>大阪</td>
<td></td>
<td>4</td>
<td>19</td>
<td>15</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>5</td>
<td>20</td>
<td>22</td>
<td>23</td>
<td>34</td>
<td>112</td>
<td>230</td>
<td>376</td>
<td>453</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>奈良</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>和歌山</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>3</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>島根</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>岡山</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>広島</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>山口</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>徳島</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>香川</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>愛媛</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>高知</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>大分</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>福岡</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>佐賀</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>長崎</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>養本</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>宮崎</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>鹿児島</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>沖縄</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>合計</td>
<td></td>
<td>535</td>
<td>761</td>
<td>794</td>
<td>899</td>
<td>1307</td>
<td>2806</td>
<td>3880</td>
<td>5569</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

【注】
1. 内閣統計書に自動車が現れたのは大正元年度からであり、明治期の数字は各府県の統計書による。
2. 各年次の締切日は、明治期は毎年12月31日で、大正期は内閣統計書の統計年度末、すなわち翌年の3月31日となっています。ある県では大正期にも暦年末となっているため、うまく照合できなかったものもある。
3. ある県では統計書が見当らない年次もあった。
4. 多くの県統計書では、明治期には自動車関を設けてなく、「諸車」の中に含まれていたようである実体が分らない。
5. 統計書でいう自動車には自動転車は含まれていない。
6. 大正期の大字の空欄は「該当なし」の意味で、大体0と考えてよい。
7. 統計上の数字では、皇族用、軍用、外人用、諸官庁用、商品自動車など非課税車の扱いがあいまいで、実数はもう少し多かったと思われる。

5. まとめ

以上まとめた2つの資料で自動車の発達の過程を考えて見ると、「道府県令時代」の前半では取締規則の発令・改正状態を年次別で見ることにより、明治45年と大正2年の2年間で13の県が
新規発令。更に11の府県が旧令の全文改正を行ったという大きな盛り上がりの跡が確認される。

また、同時代後半については自動車の保有台数表により、大正2・3・4年と横ばいの台数が
同5年から急上昇し、同6年には倍増している様も確認でき、時の政府が全国的に普及した自動
車の取締りの必要から、大正8年1月「自動車取締令」を発令していったいさつの伺える。

自動車の発達史をまとめることについては、このような資料を背景として時の流れを語っていくよ
うな方法は望ましく、特に実体が不明確なこの「道府県令時代」を解明するのが、筆者のライフ・
ワークと考えている。

以上